

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej**
Miasta Wągrowca

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Janina Kotlińska,
Ryszard Auksztulewicz,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wągrowiec projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2032 wyraża **opinię pozytywną**.

UZASADNIENIE

I

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2011 – 2032 Miasta Wągrowiec został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2010 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2011 r., uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 30.09.2010 r. oraz za 2008 i 2009 rok, uchwały budżetowej po zmianach na 2010 r.

II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną, w tym upoważnienia dla Burmistrza Miasta Wągrowiec do zaciągania zobowiązań, oraz przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- 1) dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenie nadwyżki budżetowej w latach 2011-2032, przychodów i rozchodów budżetu – zał. nr 1,
 - 2) wieloletnich przedsięwzięć finansowych – zał. nr 2.
- W zał. nr 3 zawarto objaśnienia przyjętych wartości.

W związku z przepisem art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241 ze zm.), wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przekazano tabelę, w której przedstawiono dane dotyczące wysokości kwoty długu na lata 2011- 2032, wynikające z zaciągniętych, a także planowanych do zaciągnięcia w 2011 r., kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych, wysokość spłat rat i odsetek do 2032 r .

III

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a informacja o prognozie kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:


- 1) w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnika spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnika zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).
 - 2) w latach 2014 – 2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:
- 1) w zał. nr 1 Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2011 w poz. 2b dotyczącej wydatków bieżących związanych z funkcjonowaniem organów JST wykazana wartość oprócz kwoty wydatków bieżących zawiera kwotę wydatków majątkowych (jest 4.521.770 zł, a powinno być 4.463.451 zł);
 - 2) w wykazie przedsięwzięć – zał. nr 3:
 - a) limitu zobowiązań (ostatnia kolumna tabeli) wykazany został dla przedsięwzięcia w poz. I.C.3. „Wniesienie wkładu do spółki Międzygminne Składowisko Odpadów Komunalnych”, Skład Orzekający wskazuje, że limit zobowiązań powinien być podany dla przedsięwzięć rozpoczynanych od 2011, a więc również dla zadań ujętych w poz. I.A.2., I.C.2.,
 - b) dla przedsięwzięcia wykazanego w poz. I.C.1. „Wykupy gruntów pod drogi i tereny publiczne” wykazano okres realizacji lata 2003-2020 oraz łączne nakłady w wysokości 6.669.431 zł; natomiast w wykazie wieloletnich programów inwestycyjnych stanowiącym załącznik do uchwały budżetowej na 2010 r. po zmianach na dzień 28 października 2010 r. okres realizacji wynosił 2003-2012; łączne nakłady na lata 2003-2010 wydatki były ustalone w kwocie 4.869.431 zł, a uwzględniając wydatki zaplanowane na lata 2011-2020 w wysokości 2.000.000 zł łączne nakłady powinny wynosić 6.869.431 zł, czyli o 200.000 zł więcej niż wykazano w dokumencie, w objaśnieniach nie odniesiono się do wykazanych różnic w przedmiotowym zadaniu;
 - c) w poz. I.C.2. zostało wykazane przedsięwzięcie „Zakupy inwestycyjne w administracji” w łącznych nakładach 500.000 zł z zamiarem realizowania w latach 2011-2020; natomiast w wykazie wieloletnich programów inwestycyjnych stanowiącym załącznik do uchwały budżetowej na 2010 r. po zmianach na dzień 28 października 2010 r. takie zadanie było przewidziane do realizacji w latach 2010-2012 w łącznych nakładach 150.000 zł, w objaśnieniach nie odniesiono się do wykazanych różnic w przedmiotowym zadaniu;
- Skład Orzekający wskazuje, że w myśl art. 166 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zmian kwot wydatków lub zakresu na realizację programu, projektu lub zadania ujętego w wieloletnich programach inwestycyjnych następuje w drodze uchwały organu stanowiącego jst. Wymieniony przepis obowiązuje do 31 grudnia 2010 r. na podstawie art. 121 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz.1241 ze zm.). zatem zadania wieloletnie powinny być przeniesione jako przedsięwzięcia do WPF w niezmienionej wersji.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Halina Kurjan